

## **Пользование акваторией водного объекта в рекреационных целях**

### Порядок предоставления водных объектов для рекреационных целей

Основной документ, определяющий порядок получения права пользования поверхностным водным объектом – Водный кодекс Российской Федерации. Утвержден Федеральным законом от 3 июня 2006 года № 74-ФЗ, вступил в действие с 1 января 2007 года.

Согласно части 1 статьи 11 ВК РФ:

Водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, предоставляются **в пользование для использования акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей, на основании договоров водопользования.**

Исключения предусмотрены частями 2 и 3 статьи 11 ВК РФ, а именно:

**- для организованного отдыха детей, а также организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов водные объекты предоставляются на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование;**

**- купание и удовлетворение иных личных и бытовых нужд граждан осуществляется в соответствии со статьей 6 ВК РФ, которая гласит, что каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд, при этом использование водных объектов общего пользования осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах, а также исходя из устанавливаемых органами местного самоуправления правил использования водных объектов для личных и бытовых нужд.**

Основное различие – **по договору водопользования осуществляется предоставление водного объекта в пользование за плату. Решение предусматривает пользование водным объектом бесплатно.**

Физическое лицо, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, заинтересованные в предоставлении им в пользование акватории **водного объекта, находящегося в федеральной собственности**, обращаются с заявлением о предоставлении акватории водного объекта в пользование в Министерство имущества и природных ресурсов Челябинской области (далее – Минимущества).

Договор водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, заключается по результатам аукциона **в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, а также в случае, если имеется несколько претендентов на право заключения такого договора.**

Порядок подготовки и заключения договора утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от **12 марта 2008 г. № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования».**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 г. № 230 определены **случаи, в которых право на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, приобретает на аукционе, а именно:**

**когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории водного объекта, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.**

Также постановлением № 230 утверждены:

-Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе;

-Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования.

Правилами охраны жизни людей на водных объектах в Челябинской области, утверждёнными постановлением Правительства Челябинской области от 19.09.2012 № 479-П, установлено, что **границы плавания в местах купания обозначаются буйками оранжевого цвета, расположенными на**

расстоянии 10 - 20 метров один от другого и до 25 метров от места с глубиной 1,3 метра.

Таким образом, использование акватории только для купания предусматривает разметку границ и, соответственно, право пользования водным объектом для организованного купания приобретается на аукционе

Формы заявлений о предоставлении акватории водного объекта в пользование утверждены приказами МПР РФ:

- от 22 мая 2007 г. № 128 - **в случаях**, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от **14 апреля 2007 г. № 230**;

- от 23.04.2008 № 102 – **в других случаях**.

Договор водопользования заключается по **форме примерного договора** водопользования, также утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от **12 марта 2008 г. № 165**.

Постановлениями Правительства РФ от 14 декабря 2006 г. № 764 и от 30 декабря 2006 г. № 876 утверждены правила расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, и ставки платы соответственно.

Размер платы определяется как произведение платежной базы (площадь участка акватории) и соответствующей ей **ставки платы**, которая в настоящее время составляет около **40-42 тыс. рублей за 1 кв. км площади в год** (в зависимости от бассейна реки, к которой относится водный объект).

**Повторюсь, что для организованного отдыха детей, а также организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов водные объекты предоставляются на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование.**

Порядок подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование, утвержден постановлением Правительство РФ от 30 декабря 2006 г. № 844.

Физическое лицо, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, заинтересованные в предоставлении ему водного объекта в пользование, обращаются в отдел водных ресурсов по Челябинской области Нижне-Обского БВУ (г. Челябинск, ул. Калинина, 13а, тел. 791-84-72, 790-30-19) с запросом о предоставлении сведений о водном объекте, содержащихся в государственном водном реестре.

На основании сведений о водном объекте, содержащихся в государственном водном реестре, заявитель обращается с заявлением о предоставлении водного объекта в пользование в Минимущества.

Минпром Челябинской области принимает решение о предоставлении в пользование водного объекта или направляет заявителю мотивированный отказ в течение 30 дней с даты получения документов и выдачи расписки в их получении.

Форма заявления утверждена приказом Минприроды России от 14.09.2011 № 763 (приложение 2).

Типовая форма решения утверждена приказом МПР России от 14 марта 2007 № 56.

**Договоры водопользования и решения о предоставлении водных объектов в пользование вступают в силу только после их регистрации в государственном водном реестре**, которую в нашей области осуществляет отдел водных ресурсов по Челябинской области Нижне-Обского БВУ.

Еще раз обращаю внимание, что Минимущества осуществляет предоставление в пользование водных объектов, **находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Челябинской области.**

Однако частью 2 статьи 8 ВК РФ оговаривается возможность нахождения водного объекта в муниципальной собственности, а именно:

**пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности муниципальному образованию, находятся соответственно в собственности муниципального образования.**

Полномочия органов местного самоуправления в области водных отношений установлены статьей 27 ВК РФ.

1. К полномочиям органов местного самоуправления в отношении водных объектов, находящихся в собственности **муниципальных образований**, относятся:

1) владение, пользование, распоряжение такими водными объектами;

2) осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий;

3) осуществление мер по охране таких водных объектов;

4) установление ставок платы за пользование такими водными объектами, порядка расчета и взимания этой платы.

2. К полномочиям органов местного самоуправления **муниципальных районов, городских округов** в области водных отношений, кроме вышесказанных полномочий для муниципальных образований, относится установление правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территориях муниципальных образований, для личных и бытовых нужд.

3. К полномочиям органов местного самоуправления **городских, сельских поселений, городских округов** в области водных отношений, кроме вышесказанных полномочий для муниципальных образований, относится предоставление гражданам информации об ограничениях водопользования на водных объектах общего пользования, расположенных на территориях муниципальных образований.

Таким образом, если **водный объект находится в муниципальной собственности**, физическое или юридическое лицо обращается с заявлением о предоставлении водного объекта в пользование **в администрацию того муниципального образования**, в чьей собственности водный объект находится.

Подготовка и заключение договора водопользования, а также принятие решения о предоставлении водного объекта, находящегося в муниципальной собственности, в пользование осуществляются **в порядке согласно уже упомянутым постановлениям Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. № 165, от 14 апреля 2007 г. № 230, от 30 декабря 2006 г. № 844.**

Однако ставки платы за пользование такими водными объектами, порядок расчета и взимания этой платы устанавливаются нормативными правовыми актами муниципальных образований.

Заключенные договоры водопользования и принятые решения о предоставлении водных объектов в пользование должны быть направлены на регистрацию в государственном водном реестре отдел водных ресурсов по Челябинской области Нижне-Обского БВУ.

### Другие функции органов местного самоуправления при использовании водных объектов

Согласно Федеральному закону от **06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

*к вопросам местного значения городского поселения относятся:*

создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

*к вопросам местного значения муниципального района относятся:*

осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья

осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам

*к вопросам местного значения городского округа относятся:*

осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья

осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам.

На территории Челябинской области вопросы обеспечения безопасности людей на водных объектах регулируются уже упомянутыми Правилами охраны жизни людей на водных объектах в Челябинской области, **утверждёнными постановлением Правительства Челябинской области от 19.09.2012 № 479-П** (далее – Правила).

В Правилах места массового отдыха на водных объектах определены как водные объекты (или их части) с прилегающими земельными участками, организуемые и (или) используемые органами местного самоуправления области, физическими и (или) юридическими лицами для рекреационных целей.