КОНФЕРЕНЦИЯ
«ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ:
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
В УСЛОВИЯХ РЕФОРМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»

4 декабря 2015 года
г. Челябинск

Беляева Татьяна Александровна,
и.о. начальника орготдела Собрания депутатов
Озерского городского округа

Тема: «Пути развития территориального общественного самоуправления и его источники финансирования в Озерском городском округе».

Давным-давно в старинном городе жил Мастер, окруженный учениками. Самый способный из них однажды задумался: «А есть ли вопрос, на который наш Мастер не смог бы дать ответа?» Он пошел на цветущий луг, поймал самую красивую бабочку и спрятал ее между ладонями.

Бабочка цеплялась лапками за его руки, и ученику было щекотно.

Улыбаясь, он подошел к Мастеру и спросил:

— Скажите, какая бабочка у меня в руках: живая или мертвая?

Он крепко держал бабочку в сомкнутых ладонях и был готов в любое мгновение сжать их ради своей истины.

Не глядя на руки ученика, Мастер ответил:

— Все в твоих руках.

Поучительность этого рассказа заключается в том, что в условиях местного самоуправления решение проблем места жительства находится в наших руках: собственников жилья и членов их семей, органов местного самоуправления, управляющих организаций, предприятий и учреждений различных форм собственности.

Наша жизнь протекает в условиях местного самоуправления (МСУ), той части общественных отношений, в рамках которой обеспечиваются повседневные коллективные нужды и интересы жителей городского округа. Суть местного самоуправления, как это определяется в научной литературе, состоит в признании права гражданина быть источником местной власти, самому принимать решения по повседневным вопросам своей жизни и самому отвечать за их последствия.

Этот подход определяет политику местной власти в отношении территориального общественного самоуправления (ТОС), как низового звена местного самоуправления, дающего начало инициативам людей в обустройстве своего места жительства.

Ключевыми характеристиками такого явления как ТОС для нас являются: соседство, самоуправление и самоорганизация. Важно подчеркнуть приоритет значимости соседства для развития ТОСа. Это не механическое объединение

жильцов одного дома или нескольких домов, а сообщество активных и небезразличных жителей, знакомых друг с другом, готовых вкладывать свои силы и время в развитие своей территории, поддержание её в чистоте, комфорте и безопасности, готовых сообща создавать благоприятную материальную и культурную среду в месте своего проживания для себя и своих детей.

Законодатель передал инициативу в обустройстве места жительства самим гражданам. Это справедливо, поскольку только жители знают, что им нужно для создания благоприятных условий проживания. Заинтересованность людей в удовлетворении своих собственных потребностей формирует потребность в общественном участии, что выражается в проявлении социальной активности, такого качества личности, которое включает в себя самостоятельность, инициативность, предприимчивость и ответственность.

Большую роль в этих процессах должны играть органы ТОС, избранные населением и облеченные его доверием. Представляя интересы жителей, органы ТОС призваны быть посредниками между населением и органами МСУ. Для местной власти выборность органов ТОС является дополнительным гарантом надежности партнерских отношений.

Целевой установкой местной власти во взаимодействии с органами ТОС является создание условий для становления и развития системы территориального общественного самоуправления в городском округе.

Важной составляющей в развитии и функционировании ТОС видится постоянное наращивание багажа теоретических и практических знаний в этой сфере. В Озерском городском округе созданы условия для обучения активистов ТОС. На этом пути широко задействованы такие формы, как семинары, мероприятия по обмену опытом, городские конференции, издание информационно-методических пособий и другие.

Взаимодействие органов МСУ и органов ТОС требует определенной координации. В этом процессе большое значение имеет создание организационных структур, имеющих характер муниципального и общественного управления, таких как Совет ТОС при главе Озерского городского округа. Наряду с функциями по координации совместных действий, Совет ТОС, в первую очередь, призван участвовать в формировании информационного ресурса, осуществлять мониторинг состояния системы ТОС, проводить общественный контроль качества выполнения работ по обустройству территории, а также качества услуг в сфере ЖКХ.

Поддержка собственников жилья в получении качественных коммунальных услуг еще не стала приоритетом в работе, как Совета, так и органов ТОС. Сказывается отсутствие эффективных механизмов влияния общественности на деятельность управляющих организаций. Эти механизмы предстоит разрабатывать и внедрять в практику. В этой связи рычагами влияния могут служить конкурсы на лучшую управляющую организацию, обнародование результатов социологических опросов, проблемные публикации в городских СМИ и другие. Раскрывая тему взаимоотношений собственников жилья с управляющими организациями, следует изучить и обобщить опыт ТСЖ, обратить внимание на сотрудничество с советами МКД.

Микрорайон, в границах которого осуществляется ТОС, представляет собой сложную систему. Наряду с проживающим на данной территории населением и управляющими организациями, структура микрорайона представлена учреждениями и предприятиями различных форм собственности, представительствами общественных организаций, клубами по месту жительства. Все они, так или иначе, влияют на процессы жизнедеятельности данной территории. А значит, и степень комфортности проживания зависит от взаимодействия этих структур.

Такой вывод делает очевидной мысль о том, что именно органы ТОС могут стать связующим звеном всех субъектов микрорайона. Подтверждением этому является работа комитетов ТОС по проведению субботников, праздников в микрорайонах, рейдов по соблюдению общественного порядка, организации различных конкурсов, создании социального паспорта микрорайона. Немаловажная роль в консолидации позитивных сил принадлежит депутатам, чьи избирательные округа входят в границы ТОС. Совместно с депутатами опробовано составление проблемных карт микрорайона, которые служат основой для формирования муниципальных целевых программ.

Своей задачей в осуществлении взаимодействия по месту жительства органы МСУ видят в обеспечении поддержки органам ТОС в выстраивании партнерских отношений со структурами, имеющими территориальную принадлежность к границам ТОС. Это может привести к таким полезным результатам, как шефство над детскими и спортивными площадками, например, со стороны бизнес-сообщества, развитие волонтерского движения и даже создание Фонда содействия ТОС.

Большую практическую значимость имеют исследовательские работы студентов и школьников, в которых в качестве объекта исследования выступает ТОС в Озерском городском округе. Ценность таких работ заключается еще и в том, что молодое поколение озерчан через этот процесс вникает в суть местного самоуправления, присваивая его идеи.

Все обозначенные выше позиции имеют право на жизнь, поскольку подтверждены теорией и практикой российских муниципалитетов. Они легли в основу стратегии развития территориального общественного самоуправления в Озерском городском округе, определение которой является совместной задачей органов МСУ и органов ТОС.

История становления ТОС в Озерске насчитывает уже более 15 лет. Зарождалось это явление под эгидой администрации, которая участвовала в создании комитетов ТОС и активно содействовала их работе. Изменение законодательства потребовало других подходов.

Образовавшийся в 2005 - 2006 году вакуум в организации деятельности комитетов ТОС со стороны органов местного самоуправления привел к тому, что активистов ТОС взяли под свою опеку зародившиеся в то время управляющие организации. Современный период характеризуется тем, что органы местного самоуправления нацелены на взаимодействие с ТОС, на создание условий для его развития. Уже сам факт проведения первой городской конференции по данной

тематике является прямым подтверждением политики органов местного самоуправления в отношении ТОС.

При главе округа был создан Совет ТОС, как координирующий орган, имеющий признаки муниципального и общественного управления. Благодаря ему, например, традиционными стали ежегодные конкурсы «Лучший двор» и «Озерский участковый», «Лучшая управляющая компания», «Марафон экологический инициатив». Именно Совет ТОС стоял у истоков организации общественного контроля на территории округа. В течение трех лет комитеты ТОС активно присутствуют на отчетах участковых уполномоченных полиции. Разрабатывается вопрос о ведении приема граждан депутатами совместно с представителями ТОС. Члены Совета провели огромную работу с собственниками жилых помещений, мотивируя граждан к выбору советов многоквартирных домов. Именно благодаря Совету ТОС в Озерском городском округе создано общественное объединение «Ассоциация председателей советов многоквартирных домов», имеющее своей целью образовательную практику в сфере ЖКХ.

Особо стоит сказать о финансировании деятельности ТОС. В округе используется форма муниципального конкурса социальных проектов, инициированного Советом ТОС при главе Озерского городского округа. Эту идею поддержало Собрание депутатов, и вот уже третий год на нашей территории успешно проводится данное мероприятие. Его финансовая составляющая содержит средства городского бюджета и привлеченные извне. За три года на поддержку конкурса социальных проектов было выделено из бюджета 4 млн. рублей, привлечено – более 1 млн. рублей. В округе появилось 2 игровые площадки для детей с ограниченными возможностями, 3 памятника, 2 спортивные дворовые площадки, 11 благоустроенных объектов, 1 стадион, велодорожка, посажено 70 деревьев Победы, проведены праздники для инвалидов, городские экскурсии, чемпионат по пейнтболу, 80 игр по дворовому футболу.

В ходе первого муниципального конкурса орган общественной самодеятельности «Союз неравнодушных жителей «ОКО» выиграл грант и реконструировал многофункциональную спортивную площадку в своем микрорайоне. К участию в конкурсах активно подключились собственники жилых помещений на территориях, подведомственных структурам ТОС.

Подобные начинания дают не только материальную отдачу. Происходит реальное объединение городского сообщества, все трех его секторов: местной власти, бизнеса и общественности по месту жительства. Те результаты, которые мы получили на сегодняшний день, подтверждают, что мы находимся на верном пути.