КОНФЕРЕНЦИЯ
«ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ:
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
В УСЛОВИЯХ РЕФОРМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»

4 декабря 2015 года
г. Челябинск

Припутина Галина Алексеевна
председателя ТОС «Микрорайон «Родной»
Кременкульского сельского поселения
Сосновского муниципального района Челябинской области

Тема: «Проблемы, перспективы развития в условиях реформы

Как известно, местное самоуправление подразумевает непосредственное участие населения в решении вопросов местного значения и не только через институт депутатов. Местное самоуправление – это и самоорганизация по месту жительства, где жители под свою ответственность осуществляют собственные инициативы.

Для нас в основе деятельности лежит Устав Кременкульского сельского поселения Сосновского муниципального района Челябинской области, а также Устав нашего ТОС, утверждённый Главой Кременкульского сельского поселения Глинкиным Александром Васильевичем на основании решения Совета депутатов.

Наш ТОС, согласно решению общего собрания жителей, имеет юридический статус. Нами пройдена процедура регистрации в Министерстве юстиции Челябинской области и получено «свидетельство о регистрации некоммерческой организации».

Основные наши задачи, в соответствии с Уставом:

- определение оптимальных путей решения проблем населения, проживающего на территории ТОС;
- защита прав и законных интересов жителей нашей территории;
- создание условий для максимально комфортабельной жизни населения, проживающего на территории микрорайона «Родной»;
- участие населения в деятельности органов местного самоуправления поселения по вопросам, затрагивающим интересы территории проживания.

Помимо этого, мы занимаемся управлением общим имуществом собственников нашего посёлка.

Решением Совета депутатов определены границы территории ТОСа.

Наш ТОС – это сообщество активных и небезразличных жителей, готовых вкладывать свои силы и время в развитие своей территории, поддержание ее в чистоте, комфорте и безопасности, готовых сообща создавать благоприятную материальную и культурную среду в месте своего проживания для себя и своих детей, внуков, испытывающих гордость за свой двор, свой микрорайон, свое село и, в целом, связывающих свою настоящую и будущую жизнь с данным местом проживания.

В Челябинской области много неравнодушных жителей малых поселений, которые хотят осуществлять территориальное общественное самоуправление в своем посёлке.

У нас в Кременкульском сельском поселении, общей площадью населенных пунктов – более 800 гектаров, - два ТОСа, это наш ТОС «Микрорайон «Родной» и ТОС «Западные Луга»- территория микрорайон «Западный -2». У них около 100 домовладений, в пять раз меньше нашего ТОСа, но больший опыт работы ТОСа на «малых поселениях».

Мы плотно взаимодействуем со своими соседями - ТОСом "Западные луга", председателем которого является Старцев Юрий Викторович, благодаря которому ТОС "Западные луга" полностью осуществляет хозяйственную деятельность на своей территории, тем самым помогая Администрации Кременкульского сельского поселения решать вопросы местного значения, экономя бюджетные деньги.

При организации ТОСов, особенно при регистрации ТОСа в качестве юридического лица сказываются, прежде всего, непонимание самим населением и инициаторами ТОСов задач и полномочий, а порой инициатива просто быстро угасает в процессе оформления документов.

В этой связи нам повезло: при формировании пакета документов нас консультировали начальник отдела по работе с НКО Министерства юстиции Челябинской области Шангина Евгения Михайловна, юрист Ассоциации «Юристы за гражданское общество» Хамидулина Наталья Анатольевна. Отдельное заслуженное ими огромное спасибо от наших жителей. В период становления нашего ТОСа большую роль сыграла поддержка и понимание заместителя главы Кременкульского сельского поселения Желтова Сергея Васильевича, тогда сопредседателя координационного совета по взаимодействию с органами ТОС г. Челябинска Горячева Алексея Вячеславовича, ныне заместителя

исполнительного директора Совета муниципальных образований Челябинской области, выражаем им свою признательность.

Опыт других регионов (республика Татарстан, Волгоградская область) убеждает, что лучше всего ТОСы развиваются, и эффект от их работы больше там, где местные и региональные власти всячески стимулируют их работу.

Первым и самым важным этапом стимулирования ТОСов должно быть выделение субсидий на компенсационные выплаты руководителям ТОС, где ТОСы не зарегистрированы в качестве юридического лица.

Территория нашего ТОСа - это новый посёлок, мы имеем около 500 земельных участков, целевое использование земель - земли населённых пунктов.

2/3 земельных участков - в стадии завершённого или завершающего строительства, остальные - на этапе их освоения.

Для нашего ТОСа важны другие направления помощи: целевое выделение субсидий, участие в грантах (при объявлении их органами власти) на благоустройство территории, это детские городки, зоны отдыха для пожилых людей, спортивные площадки для молодого населения.

У нас - прекрасное, живописное место, расположенное вблизи города - 10 км удалённости от г. Челябинск. Но, кроме земельных участков и домов, мы не имеем никаких объектов благоустройства территории.

Большинство проживающих на нашей территории жили в городе и, столкнувшись с проблемами жизни в посёлке, попросту растерялись. К этой категории отношу и себя. Я проживала на территории микрорайона «Тополиная Аллея», где была Председателем КТОС «Имени Героев России». Поняв, что при улучшении экологии своего места жительства, я лишилась привычных для меня благ жизни в городе: тротуарные дорожки чистит дворник, за газоном ухаживает он же, дорожное полотно чистит МУП. Везде стоят лавочки, спортивные площадки, детские городки. В городе дороги освещаются фонарями. Живя в городе, этого не замечаешь. И самое главное: это всё организует и оплачивает муниципалитет или входит в состав платы «за обслуживание и ремонт» в адрес управляющей организации.

Решение пришло принудительно: на территорию пришла управлять, по непонятным для меня основаниям, ООО, которая назвала себя управляющей компанией и установила тариф платы каждому собственнику. Через год непонятного большинству собственников управления, учредители ООО собрали собрание, при этом не смогли

отчитаться и объяснить собственникам, куда вложены деньги собственников, собранные ими за год.

Получив шквал негатива, ООО с территории ушло, а мне, имеющей опыт работы Председателем ТОС, пришлось снять с себя полномочия на территории «Тополиная Аллея» и с нуля создавать новый ТОС, но уже в качестве юридического лица и брать одно из направлений деятельности: управление общим имуществом собственников.

В этой инициативе нас поддержал депутат Кременкульского сельского поселения - Кожевников Алексей Борисович, человек неординарный по позитивности мышления и демократичности в решениях. Он, в период нашей организации, оказывал всестороннюю помощь, в том числе и материальную.

Сейчас мы работаем самостоятельно. Много приходится вести разъяснительной работы. Отрицательно сказывается на работе органов ТОС недостаточная информированность населения о полномочиях ТОС и ТСЖ. К сожалению, граждане заблуждаются, думая, что ТСЖ и ТОС имеют равные права и обязанности, а также источники финансирования собственной деятельности, что приводит к снижению активности населения в создании и осуществлении деятельности как ТОС, так и ТСЖ.

Однако на сегодня жители нашего посёлка понимают, что всё, что мы собираем в виде членских взносов, - наш общий вклад в развитие посёлка и обеспечение безопасности и комфорта его жителей. Проблема одна: взносы не покроют затрат, необходимых на благоустройство территории.

Хочу обратить внимание, что в Сосновском районе нет льгот по налоговым сборам для пенсионеров в отличие от г. Челябинск, платят все. Мы платим в течение 5 лет налог на «земельный участок» по высшей шкале - 0, 3% от её стоимости, «налог на недвижимость», при этом всё, что имеется на территории посёлка - электросети, газовые сети, асфальтовое покрытие дорог – это затраты собственников посёлка. Бюджет, кроме налогов от нас, взамен нам ничего не предложил. Предлагаю всем уровням власти Челябинской области, при рассмотрении и утверждении бюджета Челябинской области, рассмотреть вопрос о формировании строки для целевого использования на благоустройство территорий «новых поселений».

При полном отсутствии освещения в посёлке, в условиях темноты наши жители выполняют госзаказ «план по деторождению», но хотелось бы и ночью видеть окружающую нас действительность.

Хотелось бы заострить внимание присутствующих на оказании медицинских услуг «скорой медицинской помощи» на селе и, в частности, в Кременкульском сельском поселении. При огромной территории и самой высокой плотности населения, особенно в летний период времени, когда 10 садоводческих товариществ собирают у себя полгорода Челябинск, в с. Кременкуль экстренную медицинскую помощь оказывает одна бригада, это при удалённости поселения от г. Челябинск от 5 - до 30 км. Отсюда и высокая летальность, то есть смерть до прибытия бригады. Это вызывает страх у проживающих, социальные гарантии по оказанию скорой медицинской помощи на территории при такой расстановке невыполнимы. Учитывая особенность Кременкульского поселения при его высокой плотности нужно по этой медицинской государственной услуге закрепить территорию на обслуживание в г. Челябинск.

19.10.2015г., после смерти человека до приезда бригады в строящемся микрорайоне «Вишневая горка», на аппаратном совещании Борис **Александрович** Дубровский поднял эту тему. Для обеспечения качественной медицинской помощи жителям поселков на границе Сосновского района и Челябинска губернатор предложил рассмотреть возможность создания единой диспетчерской службы скорой помощи для города Челябинска и граничащего с ним Сосновского района, дал поручение своему первому заместителю Евгению Владимировичу Редину информировать его о результатах проверки. Мы ждём результатов по выполнению поручения Губернатора области, люди требуют обеспечения социальных гарантий на селе равно городу.

На сегодня существует ряд проблем, задерживающих полноценное осуществление деятельности ТОС в РФ в целом.

Так, основной такой проблемой является недостаточность правовой базы. Деятельность ТОС регламентирует лишь 27 статья 131-го Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», всего лишь одна статья на федеральном уровне не может отрегулировать все сферы деятельности ТОС, которое занимает переходное положение между добровольными общественными структурами и органами местного самоуправления. На федеральном уровне не урегулированы правовое положение и статус ТОС, юридическая сила принятых на собрании граждан решений, механизмы взаимодействия с органами местного самоуправления, в том числе вопросы предоставления финансовых средств.

Проблема неурегулированности механизма выделения средств из местного бюджета требует отдельного рассмотрения. Исходя из

положений ст.27 вышеуказанного Федерального закона, бюджетные средства могут использоваться ТОС для осуществления деятельности по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, на основании договора между органами ТОС и органами местного самоуправления.

В нашем посёлке, благодаря созданию ТОС в качестве юридического лица, созданы все условия для взаимодействия с органами власти, получению субсидий на благоустройство территории и контролю со стороны органов власти целевого её использования, с учётом оплаченных нами же налогов.

В народе говорят: «Корову сначала кормят, а потом доят». Мы же предлагаем вариант компромисса в решении: «и доите, но в меру!!! (про пенсионеров и их льготах в решениях Совета депутатов не забывайте), но и кормите - выделите денежные средства из поступивших от нас налогов на благоустройство территории».

Также представляется проблемным вопрос о кворуме на собраниях (конференциях) граждан, созываемых по вопросам осуществления территориального самоуправления. 131-м Федеральным законом нормы такого кворума определены жестче, чем в избирательном законодательстве (например, не менее половины жителей соответствующей территории либо не менее 2/3 избранных делегатов). Практика показывает, что в реальности обеспечить такой кворум, т.е. собрать в одном месте и в одно время большинство жителей, практически невозможно. Данная проблема подталкивает к фальсификации явки граждан на общие собрания, особенно в городе. В посёлке, при наличии 500 дворов, это проще. Люди с удовольствием идут на общие собрания, развиваются добрососедские отношения, понятие «совесть», «стыд» перед соседом - это яркое проявление в поведении жителей посёлка, в отличие от города.

Пользуясь предоставленной возможностью, хотелось бы высказать просьбу к Совету муниципальных образований Челябинской области, как органу, объединяющему местную власть, обратиться на общероссийском съезде ТОСов, который предполагается в следующем году, с предложением по внесению поправок в действующее законодательство, регламентирующее деятельность ТОС, который сможет выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Дополнительно просим внести предложение в решение Конференции ко всем уровням власти Челябинской области: рассмотреть

механизм целевого финансирования в виде субсидий на финансирование работ по благоустройству территорий «новых поселений» первые 10 лет их существования при рассмотрении и утверждении бюджета Челябинской области.

Одновременно необходимо внести предложение о софинансировании, по модели Татарстана, где на 1 рубль сборов собственников софинансируют 4 рубля из бюджета на благоустройство территории новых поселений.

Только при такой позиции власти жизнь на селе станет комфортной, престижной, безопасной, с высоким качеством жизни проживающих там.