**КОНФЕРЕНЦИЯ**
**«ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ:**
**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**
**В УСЛОВИЯХ РЕФОРМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»**

4 декабря 2015 года
г. Челябинск

**Пронина Нина Анатольевна**
**Специалист МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства»**
**Златоустовского городского округа**

**Тема: «Взаимодействие органов МСУ с ТОС на территории Златоустовского городского округа».**

Добрый день, участники конференции! Тема моего доклада «Взаимодействие органов местного самоуправления с территориальными общественными самоуправлениями в Златоустовском городском округе» (формы взаимодействия с Администрацией ЗГО и Собранием депутатов ЗГО).

На территории Златоустовского городского округа действует 57 комитетов территориального общественного самоуправления. Общие принципы, порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления в Златоустовском городском округе (далее - ЗГО), полномочия и виды деятельности органов территориального общественного самоуправления (далее - ТОС), их права и гарантии определено Положением «О территориальном общественном самоуправлении в Златоустовском городском округе», которое утверждено Решением Собрания депутатов Златоустовского городского округа Челябинской области от 26 декабря 2007 г. N 127-ЗГО.

Координация деятельности ТОС возлагается на Собрание депутатов Златоустовского городского округа и Администрацию Златоустовского городского округа. Комиссия Собрания депутатов ЗГО по местному самоуправлению обеспечивает организацию взаимодействия ТОС с органами местного самоуправления. ТОС осуществляют свою деятельность на основании Устава, которые регистрируются Собранием депутатов Златоустовского городского округа. ТОС в соответствии с его Уставом может являться юридическим лицом.

Ежемесячно в Администрации ЗГО проходят совещания председателей КТОС, на которых принимают участие депутаты Собрания ЗГО, Глава Златоустовского городского округа, структурные подразделения Администрации ЗГО.

Председатели КТОС в Златоустовском городском округе взаимодействуют:
- с Администрацией ЗГО (при составлении планов совместных действий по решению вопросов жизнеобеспечения микрорайона, квартала, улицы и другой территории ТОС;
- с Территориальными отделами в районах (при решении вопросов, непосредственно затрагивающих интересы жителей соответствующей территории);

- с Управлением Муниципальной милиции ЗГО (при осуществлении мероприятий по контролю за соблюдением Правил благоустройства в ЗГО);
- с уполномоченными участковыми полиции и Управлением Гражданской защиты;
- с МКУ ЗГО «Управление ЖКХ» при осуществлении деятельности ТОС ЗГО формы участия и степень ответственности определены договором, заключаемым между МКУ ЗГО «УЖКХ» и председателем КТОС (решение Собрания Депутатов ЗГО от 08.10.2012г. №50-ЗГО «Об утверждении Положения о взаимодействии КТОС и МКУ ЗГО «УЖКХ»). В договоре указываются виды деятельности, в осуществлении которых участвует председатель КТОС. К ним относятся:
1) участие в приемке выполненных работ по благоустройству и озеленению территории, объектов социальной инфраструктуры, дорог, тротуаров, расположенных на территории ТОС;
2) информирование МКУ ЗГО «УЖКХ» о наличии нарушений Правил благоустройства территории ЗГО и Правил содержания собак и кошек на территории Златоустовского городского округа, утвержденных соответствующими решениями Собрания депутатов ЗГО;
3) контроль за качеством уборки и вывозом мусора с территории ТОС.

За исполнение обязанностей, предусмотренных в договоре, заключенном между МКУ ЗГО «УЖКХ» и председателем КТОС, председатель КТОС получает вознаграждение в размере и порядке, предусмотренном решением Собрания Депутатов ЗГО от 27.05.2005г. №7-ЗГО «Об утверждении Положения о порядке выплаты вознаграждения председателям КТОС».

Органы местного самоуправления Златоустовского городского округа:

оказывают содействие населению в осуществлении права на территориальное общественное самоуправление;

оказывают помощь инициативным группам граждан в подготовке проведения общих собраний, конференций;

разрабатывают и принимают нормативные правовые акты о территориальном общественном самоуправлении в городском округе;

содействуют созданию необходимых условий для становления и развития системы территориального общественного самоуправления в городском округе;

могут устанавливать сферы совместной компетенции с ТОС, а также перечень вопросов, решения по которым не могут быть приняты без согласования с ТОС;

координируют деятельность органов территориального общественного самоуправления, оказывают им организационную и методическую помощь;

заключают договоры или соглашения с органами ТОС;

содействуют выполнению решений общих собраний, конференций территориального общественного самоуправления в пределах своей компетенции;

учитывают в своих решениях мнение органов территориального общественного самоуправления.

Собрание депутатов городского округа утверждает границы территории, на которой осуществляется ТОС, а также определяет условия и порядок выделения необходимых средств из бюджета округа для осуществления ТОС.

Представители органов территориального общественного самоуправления участвуют в заседаниях Собрания депутатов ЗГО при обсуждении вопросов,

непосредственно затрагивающих интересы жителей соответствующей территории. В состав депутатского корпуса ЗГО в 2015 году избраны два председателя КТОС – «Шевченко (нижний)» Гизатуллин Анвар Нагимович и КТОС «7-й Жилучасток» Бабушкина Любовь Анатольевна. Кандидатуры в депутаты ЗГО выдвигали 8 председателей КТОС ЗГО.

Органы ТОС в полной мере доказали свою необходимость и эффективность. Председатели КТОС обращаются в Администрацию ЗГО с предложениями о выделении средств на очередной финансовый год из местного бюджета для удовлетворения социально-бытовых потребностей граждан, проживающих в границах территории, на которой осуществляется ТОС. Финансирование деятельности органов ТОС осуществляется с использованием средств местного бюджета. Органы территориального общественного самоуправления представляют в Администрацию ЗГО отчеты о проведенных мероприятиях за счет выделенных из местного бюджета средств и проделанной работе.

Подрядными организациями МБУ «Благоустройство», ООО «Златоустовское ДРСУ», ПО ЗЭС «МРСК Урала» - «Челябэнерго», ООО «РСУ», ООО «Златоустовский «Водоканал», МУП «Водоснабжения», ООО «Спецавтоколонна», ООО «Вторком», ООО «Скверы и парки», Управлением экологии Администрации ЗГО выполняются следующие работы в ТОС: содержание дорог, техническое обслуживание опор ЛЭП и уличного освещения, организация субботников, вывоз несанкционированного мусора, сбор и вывоз ТБО, текущее содержание и ремонт водоразборных колонок, в 2015 году за счет средств бюджета установлено 10 колонок, омоложение высокорастущих деревьев, высадка саженцев, обустройство родников и колодцев, Мероприятия по развитию сельских территорий - организация санитарно-ветеринарного контроля. Необходимо возобновить работу ветеринарных участков в населенных пунктах, а также практику подворного забоя скота, с целью получения ветеринарной справки и реализации продукции через рыночную сеть. Администрацией ЗГО проводится поддержка начинающих фермеров путем выдачи беспроцентных кредитов фермерским хозяйствам на приобретение молодняка КРС и элитных семян, а также субсидирование процентной ставки на удешевление себестоимости одного литра молока.

Председатели КТОС активно взаимодействуют с клубами по месту жительства для организации и участия в культурно-массовых и спортивных мероприятиях на территории ТОС, с Управлением образования и молодежной политики ЗГО - по организации детских летних трудовых отрядов. Председатели КТОС, представляющие интересы жителей многоквартирных домов, принимают участие в информационно-обучающих семинарах по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, организованных Администрацией ЗГО, а также в собраниях собственников жилья многоквартирных домов для разъяснения вопросов по предоставлению коммунальных услуг, тарифам, формированию фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, выборам советов и председателей многоквартирных домов.

Председателей КТОС за активное взаимодействие с органами местного самоуправления, за вклад в развитие ТОС награждаются Благодарственными письмами и Грамотами Главы ЗГО и Собрания Депутатов ЗГО. По итогам

мероприятий в ТОС и организации работ по благоустройству территорий ТОС ЗГО председатели КТОС «Кировский», «Надежда», «Комсомольский» принимали участие в церемонии вручения знака общественного признания «Я – Златоустовец» в номинации «Я люблю Златоуст (благоустройство)».

В ноябре 2012 года на территории Златоустовского городского округа создан Совет председателей КТОС (решением Собрания Депутатов ЗГО от 01.11.2012г. №63-ЗГО утверждено «Положение о Совете председателей КТОС ЗГО»). Деятельность Совета осуществляется по следующим направлениям:

1) информационное сопровождение деятельности территориального общественного самоуправления - в средствах массовой информации были размещены статьи о правовых основах и направлениях деятельности ТОС;
2) поддержка гражданской инициативы – председатели КТОС участвовали в митингах-концертах в Златоусте и Челябинске в связи с присоединением Крыма, а также в городском форуме «Власть и общество», городской конференции «Крепкая семья - сильная Россия!», организованной Златоустовской городской женской общественной организацией, а также в закладке камня часовни на старинном немецком кладбище «Березовая Роща».
3) участие в благотворительной деятельности – поддержка акций: «Театр для всех», организованной благотворительным фондом «Доброе сердце» и организацией «Особый ребенок», «Корзина добра» по сбору одежды для малообеспеченных семей.

В своей текущей деятельности Совет принимает участие в решении вопросов, касающихся:

- контроля за исполнением жилищно-эксплуатационными службами заявок от населения, за проведением текущих и капитальных ремонтов в многоквартирных домах Златоустовского городского округа, за использованием нежилых помещений в области торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения ЗГО;
- осуществления общественного контроля в торговле, бытовом обслуживании населения на территории Златоустовского городского округа;
- внесения предложений по организации работы учреждений здравоохранения, образования, расположенных на территории Златоустовского городского округа.

Совет строит свою работу, взаимодействуя с Собранием депутатов ЗГО и Администрацией Златоустовского городского округа.

Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ органы ТОС создаются на основе добровольного волеизъявления граждан, по их инициативе и с учетом исторических и иных местных традиций.

Целью взаимодействия ТОС с органами местного самоуправления является не нормирование их деятельности, а создание условий их свободного развития и организации.

Считаем, необходимо совершенствовать процесс двустороннего взаимодействия между ТОС и органами местного самоуправления, который будет обеспечивать прочные партнерские, равноправные отношения между ними. Последнее, в свою очередь, предполагает совпадение стратегических и тактических целей всех субъектов, участвующих в деятельности ТОС. Только при условии

налаживания необходимого уровня коммуникации, информационного обмена возможно успешное формирование ТОС в рамках складывающегося гражданского общества.

Ряд проблем возникает из-за того, что ТОСы в большинстве случаев не приобретают статус юридических лиц. Необходимость обладания статус юридического лица обусловлена тем, что ТОС, не являющееся юридическим лицом, не вправе осуществлять финансовую деятельность: открывать расчетный счет в банке, получать финансовую поддержку из средств местного, областного бюджетов, участвовать в грантах, конкурсах развития территории.

ТОС, не являющееся юридическим лицом, не способно осуществлять полноценную хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств бюджета.

Сегодня проблема развития ТОС заключается в отсутствии таких нормативных актов, которые предусматривают осуществление ведомственных целевых программ, направленных на поддержку и развитие ТОС, проведение конкурсов, конференций, а также порядок информирования граждан о деятельности ТОС.

К сожалению, граждане слабо проявляют инициативу по созданию ТОС. Такая пассивность населения может быть связана с недостаточной информированностью и не пониманием принципов создания и деятельности ТОС. Представляется, что органам местного самоуправления целесообразно принимать соответствующие меры по правовому просвещению населения.

Необходимо обеспечивать публичность мероприятий, связанных с самоорганизацией, в том числе путем размещения информации на радио, телевидении, в Интернете. Весьма важной и полезной представляется работа по разъяснению порядка деятельности ТОС через взаимодействие с иными, уже существующими общественными организациями граждан.

Другой проблемой деятельности ТОС является недостаток финансовых и материальных средств. Разумеется, из положений Федерального закона № 131-ФЗ следует, что у органов местного самоуправления нет обязанности по финансированию органов ТОС и по их материальному обеспечению. Однако в ЗГО выделяют для ТОС средства из местного бюджета. Данный метод работы с ТОС следует признать обоснованным и целесообразным.

Представляется необходимым организация обучения активных граждан – организаторов ТОС в целях повышения их правовой грамотности, что позволит в дальнейшем избегать затруднений в деятельности ТОС.

Полагаю, что вышеизложенное свидетельствует о необходимости принятия следующих мер к развитию ТОС:

1) выявления имеющихся пробелов в правовом регулировании деятельности ТОС и их ликвидация;

2) использование опыта муниципальных образований Челябинской области, успешно осуществляющих развитие ТОС на своей территории как в части муниципальных нормативных правовых актов, так и целевых программ, конкурсов и иных мероприятий, направленных на повышение мотивации граждан – участников ТОС;

3) оказание муниципалитетами ТОСам поддержки в различных формах, в том числе финансовой;

4) проведение мероприятий по содействию существующим ТОС в приобретении ими статуса юридических лиц;

5) проведение работы по разъяснению членам органов ТОС, а также населению, положений федерального законодательства в сфере самоорганизации граждан; организация обучения активных граждан.